CONJUNTURA INTERNACIONAL
45 ▪ Conjuntura Internacional ▪ Belo Horizonte,
ISSN 1809-6182, v.18 n.1, p.45 - 49, mai. 2021
Artigo

O BRICS reset num mundo multipolar?

El BRICS reset en un mundo multipolar?

The BRICS reset in a multipolar world?

Javier A. Vadell[1]

DOI: 10.5752/P.1809-6182.2021v18n1pX

Recebido em: 06 de outubro de 2021
Aprovado em: 11 de outubro de 2021

Resumo
O objetivo desse artigo é analisar a relevância dos BRIC no contexto da 13ª cúpula soba presidência pró-tempore da Índia que aconteceu virtualmente em setembro de 2021. O texto avalia as perspectivas de um possível reinício da formação política BRICS frente às expectativas da próxima cúpula a ser realizada na China em 2022
Palavras-chave: *BRICS, Multipolaridade, Brasil, China, Índia, Rússia, Africa do Sul*

Abstract
The objective of this article is to analyze the relevance of the BRICS in the context of the 13th summit under the pro-tempore presidency of India that took place virtually in September 2021. The text evaluates the prospects for a possible BRICS reset as a political formation taking into account the expectations of the next summit to be held in China in 2022
Key words: *BRICS, Multipolarity, Brazil, China, India, Russia, South Africa*

Resumen
El objetivo en este artículo es analizar la relevancia de los BRICS en el contexto de la 13º cumbre bajo la presidencia pró-tempore de India que se desarrolló virtualmente en setiembre de 2021. El texto evalúa las perspectivas de un posible reinicio de la formación política BRICS de cara a las expectativas de la próxima cumbre a ser realizada en China en 2022
Palabras clave: *BRICS, Multipolaridad, Brasil, China, India, Rusia, Sudáfrica*

1 Professor e pesquisador: Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais/CNPq

BRICS es un acrónimo creado para un grupo de cinco países emergentes o reemergentes. Originalmente, fue Jim O'Neall, el ejecutivo de Goldman Sachs, quien acuñó el término BRICs para referirse a cuatro mercados emergentes prometedores: Brasil, Rusia, India y China. A partir de esta 'invención' de los grupos más financierizados y transnacionalizados de la economía global, surgió una formación política específica en un contexto de crisis económica del sistema capitalista. La primera Cumbre tuvo lugar en junio de 2009, en Ekaterimburgo, Rusia, y reflejó el compromiso del grupo en relación a la importancia de reformar las instituciones financieras para aumentar la participación de las potencias medias emergentes en el orden internacional.

Desde 2009, las naciones que componen los BRICS se han reunido anualmente en cumbres formales. En 2010, Sudáfrica fue invitada a participar como miembro de pleno derecho, consolidando el sello BRICS. En el proceso de reordenamiento global e internacional, la formación política BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica) se convierte en un actor importante del sistema político internacional. En este sentido, la creación y evolución de los BRICS debe analizarse considerando el rol secundario de las potencias medias emergentes en los procesos decisorios de las instituciones de gobernanza económica global, hecho que pareció cambiar un poco después de la creación del G20 – como cumbre de jefes de Estado y de gobierno – en 2008. Los BRICS surgieron en un contexto de crisis del sistema capitalista neoliberal y de legitimidad de las instituciones multilaterales criadas en Bretton Woods. En un sistema político internacional multipolar, el grupo BRICS creó mecanismos de cooperación con el objetivo de dar una expresión más asertiva al reclamo mutuo para una mayor participación en las instituciones internacionales de gobernanza.

Se puede interpretar esta formación política surgida en un contexto de caos sistémico (ARRIGHI, SILVER E AHMAD, 1999) y de reacomodamiento del tablero geopolítico y de la distribución del poder global que están dando forma y sentido a un específico sistema multipolar. Fue en ese período que el debate sobre la emergencia o "resurgimiento" de potencias globales tuvo lugar entre académicos y analistas de política internacional.

De esta manera, nuestro objetivo en este texto es analizar la relevancia de los BRICS en el contexto de la 13º cumbre bajo la presidencia pró-tempore de India que se desarrolló virtualmente en setiembre de 2021.

A lo largo de trece años, el grupo de Estados que componen los BRICS obtuvo logros en lo que respecta a su evolución institucional (VADELL E RAMOS, 2019), específicamente en la cooperación financiera cristalizada en la creación del Nuevo Banco de Desarrollo y el acuerdo Contingente de Reservas (NDB-CRA, según sus siglas en inglés) y a la fuerza colectiva de demandas por reformas institucionales de las organizaciones internacionales. Además, los BRICS asumieron el compromiso en los últimos años de fortalecer un nuevo orden normativo multilateral – un genuino multilateralismo – e inclusivo basado en principios regulatorios y de Cooperación Sur-Sur (CSS).

La 13º Cumbre BRICS tuvo como tema: BRICS @15: *intra-BRICS Cooperation for Continuity, Consolidation and Consensus* (BRICS, 2021), lema que suscita la idea de un reinicio post pandémico reafirmando antiguas demandas, pero fortaleciendo aun más la necesidad de una cooperación más profunda intra-BRICS en la nueva normalidad que pueda surgir en un futuro próximo.

Gregory Chin identificó tres etapas en la evolución del BRICS a lo largo de los últimos años. La primera estuvo centrada "en cómo el grupo de Estados emergentes se posicionó en relación con los acuerdos multilaterales establecidos y frente al orden global de una manera más amplia" (CHIN, 2015, p. 19). Como ejemplo, se destacan las cuestiones de la diplomacia de nicho de las potencias medias tradicionales y el rol de ellas en las instituciones de la "gobernanza liberal" occidental.

En la segunda etapa primaron las cuestiones y preocupaciones en torno al comportamiento de los actores estatales. La mayor visibilidad y peso económico de los países emergentes en el sistema internacional abrieron algunos interrogantes: ¿en qué medida estos países están representados – de acuerdo con su peso en la economía global – equitativamente en las instituciones multilaterales? ¿Estas potencias emergentes se están comportando como potencias defensoras del statu quo o como revisionistas frente a los acuerdos multilaterales existentes? (CHIN, 2015, p. 19). La tercera etapa tiene que ver con los resultados del cambio parcial de algunas normas y reglas globales o la internalización de ellas por parte de los miembros del BRICS (CHIN, 2015, pág.19).

Sin embargo, desde nuestro punto de vista, estas etapas no deben ser entendidas necesariamente como secuencias cronológicas, sino como una totalidad compleja y superpuesta en la difícil tarea de promoción de la cooperación internacional, la demanda por reformas y la institucionalización financiera. Idas y venidas, acercamientos y alejamientos tácticos formaron parte del proceso evolutivo de casi 15 años de BRICS.

En este sentido, podemos identificar una cuarta etapa de los BRICS, cuyo péndulo osciló más para un enfriamiento de las relaciones y que estuvo muy condicionada por la pandemia de COVID-19. En este último tiempo, se observó una especie de letargo institucional donde los miembros del grupo actuaron de manera menos coordinada, como afirma Vázquez, promoviendo una especie de bilateralización de los BRICS (VAZQUEZ, 2021).

La rivalidad entre Estados Unidos y China – que se manifiesta también en la geopolítica de la región del Asia-Pacífico/Indo-Pacífico –, el enfrentamiento fronterizo entre China e India y las narrativas anti-chinas difundidas por el presidente brasileño, Jair Bolsonaro, siguiendo la retórica del ex presidente de los Estados Unidos, Donald Trump, fueron factores que debilitaron aún más al grupo en los últimos años. En este contexto y durante los dos años de la pandemia, la cooperación minilateral intra BRICS en áreas esenciales – especialmente en lo que respecta a la cooperación comercial, sanitaria y de vacunas – fueron pobres y reforzaron la bilateralización de las relaciones del grupo (VAZQUEZ, 2021, p. 2).

No obstante, el establecimiento e institucionalización del NDB-CRA, la evolución de sus actividades y la expansión de la cartera para el desarrollo sostenible indican que los cinco países aún participan como una coalición minilateral. Los desafíos para el BRICS, en la "nueva normalidad" de la post pandemia de COVID-19, pueden ser descifrados en los discursos de la decimotercera Cumbre del grupo que se desarrolló virtualmente bajo auspicios de la presidencia pró tempore de India.

El primer ministro de la India abrió la cumbre destacando que la elección del tema no fue casual. *La cooperación intra-BRICS para la continuidad, consolidación y consenso* debe ser una prioridad para fortalecer el BRICS (MODI, 2021). Por su parte, el discurso del presidente brasileño

Bolsonaro tuvo un tono conciliador con China con explícitos agradecimientos por la cooperación en la producción de vacunas (BOLSONARO, 2021)R [2]. Sin embargo, el discurso que anticipa un "reinicio" de los BRICS fue el del presidente Xi Jinping, que será el próximo anfitrión en la decimocuarta cumbre, en 2022. Xi destacó cuatro puntos esenciales: el primero y el segundo están relacionados a cuestiones sanitarias, cooperación de vacunas, equiparación de estándares y la posibilidad de creación de una vacuna contra COVID-19 de los BRICS; en el tercer punto, el gobierno de China insta a expandir la cooperación a partir de la hoja de ruta del *BRICS Economic Partnership 2025* en áreas estratégicas como: comercio e inversiones, tecnología e innovación y desarrollo verde y de bajo carbono. Además, Xi anunció la creación de un centro de innovación de la Nueva Revolución Industrial de los BRICS en la ciudad de Xiamen. El cuarto punto abordó aspectos de cooperación en seguridad y el quinto la relación entre los pueblos (XI, 2021).

El delicado y crítico contexto de reinicio global como analizan Dunford y Qi (2020) tendrá un correlato en un reinicio del BRICS como formación política de países "emergentes". Ese parece ser el compromiso expresado en la 13º cumbre virtual como una antesala de la 14º a realizarse en China, que quizás sea presencial. La idea es estimular la cooperación intra-BRICS, subsumiendo la bilateralización de los últimos años, especialmente en áreas como seguridad (especialmente en Eurasia con gran protagonismo de la Organización de Shanghái - OCS), Cooperación económica y sanitaria y mayor intercambio entre los pueblos.

Los gobiernos de los países miembros del BRICS parecen decididos a lanzar un nuevo tipo de reinicio, aún en el delicado escenario de rivalidad entre China y Estados Unidos. Sin embargo, no nos atrevemos a afirmar que el BRICS se reconstituirá como un *Contender Block* (VAN DER PIJL, 2017), sino como una formación política en lenta transformación dónde la India, como anfitrión, y China, como motor de la recuperación económica post COVID-19 y próximo anfitrión, tuvieron gran responsabilidad para restablecer los canales de cooperación intra-grupal minilateral desgastados en los últimos años.

En este sentido, algunos logros de la 13º cumbre pueden resumirse en 3 puntos: 1) en cuestiones de seguridad, debido a los recientes acontecimientos en Afganistán y al futuro del gobierno talibán, un entendimiento entre Rusia, China e India es crucial que tuvieron reflejo en la última cumbre de la OCS; 2) en relación al comercio y a la recuperación económica, el creciente papel económico de China en el grupo convirtió al gigante asiático en un punto focal del comercio (VADELL, 2020; VADELL E RAMOS, 2019). Esta situación puede promover el conflicto o la cooperación entre las partes y dependerá de las negociaciones colectivas; 3) en lo que respecta a la a conectividad e intercambio entre personas, este tema estará más que nunca vinculado a la cooperación sanitaria y la diplomacia de las vacunas entre sus miembros, con un fuerte enfoque basado en la ciencia.

References

ARRIGHI, Giovanni; SILVER, Beverly; AHMAD, Iftikhar. **Chaos and governance in the modern world system.** Minneapolis: University of Minnesota Press. 1999.

BOLSONARO, Jair Messias. Discurso do Presidente da República, Jair Bolsonaro na Cerimônia da 13° Cúpula do BRICS. **Palácio do Planalto**. 2021. Disponível em: https://www.gov.br/planalto/pt-br/acompanhe-o-planalto/discursos/2021/discurso-do-presidente-da-republica-jair-bolsonaro-na-cerimonia-da-13deg-cupula-do-brics-videoconferencia-palacio-do-planalto. Acesso em: 15 set. 2021.

BRICS. XIII BRICS Summit – New Delhi Declaration. **Ministério de Relações Exteriores – Brasil**. 2021. Disponível em:

2 La vacuna Coronavac e producto de la cooperación entre el Instituto Butantan y el laboratório chino Sinovac.

https://www.gov.br/mre/en/contact-us/press-area/press-releases/xiii-brics-summit-new-delhi-declaration. Acesso em: 15 set. 2021.

CHIN, Gregory T. The State of the Art: Trends in the Study of the BRICS and Multilateral Organization. *In:* Dries Lesage & Thijs Van de Graaf (eds.), **Rising Powers and Multilateral Institutions**. Basingstoke/New York: Palgrave Macmillan. 2015.

DUNFORD, Michael; QI, Bing. Global reset: COVID-19, systemic rivalry and the global order. **Research in Globalization**, v. 2, n. 100021, 2020.

MODI, Narendra. Prime Minister's Opening Remarks at 13th BRICS Summit. **Ministry of External Affairs, Government of India**. 2021. Disponível em: https://mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/34235/prime+ministers+opening+remarks+at+13th+brics+summit. Acesso em: 15 set. 2021.

VADELL, Javier; RAMOS, Leonardo. The Role of Declining Brazil and Ascending China into the BRICS Iniciative. *In:* Xing Li (ed.), **The International Political Economy of the BRICS**. London: Routledge. 2019.

VAN DER PIJL, Kees. The BRICS – An Involuntary Contender Bloc Under Attack. **Estudos Internacionais,** v. 5, n. 1, p. 25-46, 2017.

VAZQUEZ, Karin Costa. Brazil and BRICS Multilateralism à la Carte: From Bilateralism to Community Interest. **Global Policy**, 2021.

XI, Jinping. Xi Jinping's address at the 13th BRICS summit. **CGTN**. 9 set. 2021. Disponível em: https://news.cgtn.com/news/2021-09-09/Full-text-Xi-Jinping-s-address-at-the-13th-BRICS-summit-13qiOsaUjjW/index.htlm. Acesso em:15 set. 2021.