Entrevista com Dra Gladys Lechini[1] sobre a atuação dos BRICS na África

Equipe Boletim Conjuntura Internacional • Agosto de 2014

1. Qual é, de acordo com você, o maior desafio nas Relações Internacionais atuais nas Universidades localizadas nos países hoje considerados como potências médias ou emergentes?

El mayor desafío que enfrentamos hoy en nuestras universidades es estar preparados para formar pensadores, analistas y "practitioners" con la mente suficientemente abierta como para realizar diagnósticos claros y acertados sobre los posibles cambios del sistema internacional para optimizar la inserción de nuestros países.

Es asimismo relevante generar la capacidad para poder conceptualizar las transformaciones con marcos teóricos más refinados y acuñados endógenamente.

2. Um tema de fundamental importancia na última reunião dos BRICS foi a criação do Banco dos BRICS. Em que medida tal instituição pode influenciar os processos de inserção internacional dos países africanos?

Es difícil predecir el funcionamiento de un banco que se efectivizará dentro de 2 años. No obstante, si el objetivo es complementar o reemplazar a las actuales IFIS y contribuir a un modo de financiamiento diferente al tradicional y acorde a las necesidades y los condicionamientos locales, las perspectivas son promisorias para los países africanos.

3. Você é uma pesquisadora latino-americana. Você considera que há variações na abordagem das RI a partir da periferia em relação às RI na Europa e nos Estados Unidos?

El eurocentrismo en las ciencias sociales y el hecho que las relaciones internacionales surgieran como una ciencia social (norte)americana llevaron a una dependencia muy notable de los estudios realizados en los Estados Unidos, desmereciendo o desconociendo los esfuerzos -muchas veces desarticulados- de América Latina y de la periferia. Por ello es relevante repensar las ciencias sociales desde una concepción Sur, tomando entre otras contribuciones el Informe Gulbenkian (coordinado en 1996 por Imanuel Wallerstein, donde se discuten las ciencias sociales), la obra compilada por Lander en el año 2000 sobre la Colonialidad del Saber y los estudios sobre Cooperación Sur Sur.

Pensar y entender la disciplina desde los centros de poder mundial ha condicionado cierta forma de pensar la teoría y la práctica, dificultando la construcción de un pensamiento propio.

Por tanto se hace imprescindible descolonizar las RRII creando conceptos

[1] Investigadora Principal del CONICET- Profesora Titular de RRII- UNR Directora del Programa de Relaciones y Cooperación Sur-Sur - PRECSUR

propios y buscando comonalidades con otros países y centros académicos ubicados en el llamado "Sur". Existe un pensamiento latinoamericano que, por ejemplo los africanos desconocen y viceversa. Las relaciones privilegiadas con los centros académicos de producción de conocimiento en los países centrales y los diferentes idiomas en los cuales se produce ese conocimiento han dificultado un mayor entendimiento entre nuestras dos regiones.

La promoción de las vinculaciones académicas "intrasur" es un componente esencial para pensar nuestras sociedades y su inserción en un mundo globalizado.

4.Como a África é vista internacionalmente? Quais concepções se alteraram e quais mitos permanecem?

Con el desembarco de los chinos y posteriormente de otros emergentes en África, se pasó del afropesimismo de finales del Siglo XX al afro optimismo de este nuevo siglo. Los datos económicos cambiaron, la performance económica mejoró, pero poco cambiaron las realidades sociales y la desigualdad.

Para algunos académicos y analistas han surgido en África nuevos países emergentes con indicadores económicos que auguran un futuro promisorio (los llamados "Lions on the move"). Pero también ha resurgido con más fuerza el mito de la maldición de los recursos. Sin embargo esta realidad pesimista no debe atribuirse a las inmensas riquezas naturales del continente, sino a una combinación de factores que deben mejorarse, tales como la cultura política, los aspectos negativos de la herencia colonial, las estructuras económicas dependientes, las practicas nepotistas, la recurrente o crónica inestabilidad política, los conflictos internos imbricados en la historia de las regiones.

5. Há alguns anos, foi possível perceber uma virada de atenções para a África por parte de grandes potencias como China e Estados Unidos em busca de recursos e novas áreas de influência. Qual a importancia político-econômica da região para a orden internacional?

La importancia de África en el sistema internacional estuvo y está vinculada a la posesión de recursos naturales y a su situación estratégica. Los cambios y las transformaciones sistémicas condicionaron positiva o negativamente la importancia relativa del continente.

Cuando en octubre del año 2000 el gobierno chino organizó en Beijing la primera Conferencia sino-africana a nivel ministerial, marcó un antes y un después en las relaciones de China con África y del posicionamiento de África en el Siglo XXI.

Estos movimientos tectónicos provocaron el regreso de viejos actores tradicionales que habían desplazado a los países africanos de su agenda política y estratégica, aunque no económica y como fuente de abastecimiento.(Ver los Convenios de Lomé y Cotonou con La Union Europea y el African Growth and Opportunity Act de Estados Unidos).

Este nuevo desembarco chino provocó sorpresa en los tradicionales socios africanos que habían disminuido su perfil y en los emergentes que estaban reconsiderando sus políticas hacia la región, elevando de esta manera la importancia de África a niveles comparables con el Congreso de Berlín (1884/85) o de la segunda postguerra.

África tiene otra oportunidad de hacer oir su voz en los presentes escenarios mundiales. Sin embargo solo tendrá fuerza cuando los líderes africanos sean conscientes que pueden ser dueños de su propio destino y que lo propio y

lo público son ámbitos diferenciados, Caso contrario, los pueblos no conseguirán su verdadera independencia.

6. Como a chamada "Cooperação Sul-Sul", tanto nos meios acadêmicos quanto no ambiente político, tem influenciado na relação entre a América Latina e a África?

La CSS tuvo varias facetas en función de los periodos históricos post 2ª GM. Tuvo su auge en los 70 –cuando fue improvisada, frenética y optimista- perdió fuerza a partir de los 80 con los cambios en el orden global y fue resignificada en el Siglo 21 a partir de la reconfiguración de fuerzas mundiales y del ascenso de algunos emergentes y de la ampliación de los márgenes de maniobra sistémicos.

La cooperación entre los países del Sur surgió en contraposición o en complementación al eje Norte-Sur –que daba cuenta de una relación asimétrica- y en clara diferenciación con las relaciones Norte-Norte. Como es un concepto muy elusivo, podríamos reconocer dos grandes líneas interpretativas que a veces se entremezclan; Cooperación Sur-Sur en un sentido de "coalition building", es decir, de construcción de alianzas políticas, principalmente en ámbitos multilaterales y Cooperación Sur-Sur, más cercana a la utilizada por el PNUD, cuando la interpreta de una manera más pragmática, concreta y especifica, como cooperación horizontal o cooperación técnica entre países en desarrollo. Desde la dimensión del desarrollo la CSS es entonces vista en algunos casos como complementaria de la NS y en otros como alternativa, tanto desde la perspectiva de coordinación de políticas y aumento de la autonomía como desde los aspectos científico-tecnológicos.

La cooperación Sur- Sur ha contribuido a promover la relación entre América Latina y África, que estuvo tradicionalmente marcada por las relaciones verticales centro-periferia. Sin embargo a partir de los 70 hubo variados intentos, tanto gubernamentales como de la academia para promover la vinculación horizontal. La necesidad de promover alianzas alternativas entre países con condiciones similares y buscar nuevos aliados en un contexto de diversificación de relaciones internacionales favoreció los acercamientos. Éstos fueron esporádicos, espasmódicos, pero a lo largo del tiempo posibilitaron tejer una malla de relaciones gubernamentales y privadas, que aunque débil, está presta a ser fortalecida en coyunturas favorables.

A pesar de todos los problemas y presagios negativos, el nuevo siglo XXI trajo renovadas esperanzas para la cooperación Sur-Sur entre estas regiones, a medida que se avanzaba en las relaciones bilaterales y en paralelo se promovía el multilateralismo (en Naciones Unidas y la Organización Mundial del Comercio), el mini-lateralismo (IBSA-G20 comercial y G20 financiero[2]) y el inter-regionalismo (ASPA, ASA,ZPCAS[3]).

---

[2] El Foro IBSA (India, Brasil y Sudáfrica) y el G20 comercial fueron creados en 2003, en tanto el G20 financiero está conformado por desarrollados y emergentes y surgió a finales de los noventas para tratar los problemas financieros globales

[3] Los encuentros entre los Estados de América del Sur y los Países Árabes (ASPA) incluyen a 10 africanos: Argelia, Comores, Djibouti, Egipto, Libia, Marruecos, Mauritania, Somalia, Sudan y Túnez. Se reunieron en 2005 en Brasilia, Brasil, en

7. Os atuais processos de integração na África podem ser considerados uma saída política viável para ampliar sua inserção internacional?

La integración no es una idea nueva en África. Fue promovida por las metrópolis durante la administración colonial, sustentada por los dirigentes del África independiente a partir de los sesentas, con la firma de acuerdos y tratados que progresaron limitadamente y reflotada a finales de los ochentas bajo la forma de un regionalismo abierto.

En casi todos los casos fue planteada como medio para conseguir un desarrollo endógeno, mediante la construcción de grandes espacios económicos que permitan el aumento y la diversificación de la producción y una mejor coordinación de las inversiones, frente a la imposibilidad de un desarrollo económico aislado y la estrechez de los mercados nacionales. En la actualidad existen en África cerca de 200 organizaciones intergubernamentales, pero su elevado número no se corresponde con un elevado nivel de cooperación y menos aún de integración, como sucede en otras regiones.

A pesar de los distintos momentos por los que atravesó la idea de integración regional y los sucesivos fracasos, ésta sigue siendo considerada como instrumento para el crecimiento y desarrollo económico del África. Entre optar por el federalismo que implicaría el abandono de las soberanías nacionales en favor de una supranacionalidad, los líderes africanos eligieron los modelos funcionalistas, que en el peor de los casos sólo implicarían compromisos morales.

No obstante, los procesos de integración en África, debido a múltiples factores económicos, políticos y socioculturales, tienen aun mucho camino por recorrer para poder convertirse en una salida política viable para mejorar la inserción internacional de sus países.

8. Frequentemente o saber sobre as Relações Internacionais Africanas parece ser afetado, de um lado, ainda pelo eurocentrismo e, de outro lado, por afrocentrismo excesivamente otimista. Então, como se pode criar alternativas críticas a inserção internacional da África?

Las académicos de los países del Sur deben desarrollar sus propios marcos conceptuales y analíticos sobre la base del conocimiento construido, adquirido y compartido desde sus latitudes y elaborar una concepción pluralista y renovada para un mundo incluyente y mejor distribuido. Ni el eurocentrismo, ni el afrocentrismo que culpa a la colonización de todos los males son

---

2009 en Doha, Qatar y en 2013, en Lima, Perú.La primera cumbre de países de América del Sur y África (ASA) tuvo lugar en Abuja, Nigeria en 2006; a ella le siguieron las reuniones de Isla Margarita, en Venezuela, en 2009 y en Malabo, Guinea Ecuatorial, en 2013. Asimismo se produjo el relanzamiento de la Zona de Paz y Cooperación del Atlántico Sur[3] en Luanda, Angola, en 2007.

Sus miembros son Argentina, Angola, Benin, Brasil, Camerún, Cabo Verde, Congo, Costa de Marfil, Guinea Ecuatorial, Gabón, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Liberia, Namibia, Nigeria, República Democrática del Congo, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Sierra Leona, Sudáfrica, Togo y Uruguay. La ZPCAS surgió en 1986 para promover la cooperación y el mantenimiento de la Paz y Seguridad en el Atlántico Sur y de esta manera prevenir la creciente militarización de la región y la posible injerencia de potencias extra-regionales. La ZPCAS pasó por varios períodos, resultado tanto de los cambios sistémicos como de los procesos políticos y económicos domésticos que vivían los países a ambos lados del Atlántico, "aggiornando" y modificando sus objetivos. Desde su creación se realizaron las siguientes reuniones ministeriales: en Brasilia (1988 y 1994); en Abuja, Nigeria (1990); en Sommerset West, Sudáfrica (1996); en Buenos Aires (1998) y en Luanda.

respuestas que coadyuven a avanzar hacia un continente más justo y con mejores niveles de desarrollo humano y calidad de vida

Los pueblos africanos deberían recuperar su ethos ancestral y los dirigentes/elites aprender de los errores pasados para promover un desarrollo sustentable y equitativo. Deberían combinar la rica y polifacética tradición con los aportes de la modernidad para lograr una síntesis que respete el ser africano, incorporando miradas humanistas que superen la mirada exclusivamente economicista.

Dra Gladys Lechini